

6th ITD Conference – Tax & the Environment



6ª Conferencia Mundial del Diálogo Internacional sobre Fiscalidad (ITD)

Fiscalidad y medio ambiente

1-3 de julio de 2015

Centro de Conferencias de la OCDE - París, Francia

Los objetivos de política ambiental, en particular la disminución de los costes estimados del cambio climático, la reducción de los daños para la salud causados por la contaminación y la mejora de la calidad del medio ambiente, ocupan un lugar prioritario en las agendas políticas. Entre los distintos instrumentos que contribuyen a alcanzar dichos objetivos se encuentran los impuestos. Se considera que son especialmente efectivos en términos de costes, ya que incentivan la aplicación y el desarrollo de formas cada vez más económicas de reducir el impacto ambiental. Asimismo, los impuestos recaudan ingresos, a un coste económico y administrativo relativamente bajo, lo que refuerza sus atractivos desde un punto de vista fiscal.

Los impuestos pueden desempeñar una función fundamental para impulsar los objetivos de la política ambiental. Sin embargo, rara vez se aprovecha en la práctica todo su potencial. A fin de ilustrar los debates en el seno de COP21, la Conferencia del Diálogo Internacional sobre Fiscalidad (ITD) analizará el modo de mejorar el uso práctico de la fiscalidad en materia de medio ambiente. Indagará cómo puede integrarse la política fiscal ambiental en la política fiscal general. A lo largo de todo el programa se examinarán cuestiones relativas a la administración fiscal y a la forma de superar los obstáculos relacionados con los efectos distributivos y la competitividad, tomando en consideración las semejanzas y diferencias entre economías avanzadas y economías en desarrollo. Varias sesiones independientes estarán dedicadas a los sectores que presentan amplias oportunidades para la aplicación de la fiscalidad ambiental, tales como los de energía, recursos naturales, desarrollo urbano, transporte, agricultura y electricidad. Se analizarán el alcance y las limitaciones de la fiscalidad, así como formas alternativas o complementarias de enfocar las políticas. La fiscalidad del carbono constituye un punto de especial interés y se debatirá en el contexto de las reuniones de COP21 que se celebrarán en París más avanzado el año 2015.

Proyecto de orden del día

Miércoles, 1 de julio de 2015

9.00 – 9.30	Palabras inaugurales y de bienvenida: Angel Gurría, Secretario General de la OCDE
9.30 – 11.05	Sesión plenaria I: Establecimiento del marco: objetivos de la fiscalidad ambiental
	En esta sesión se examinará el significado exacto de la expresión “impuestos relacionados con el medio ambiente” y la forma en que contribuyen o pueden contribuir a incrementar los ingresos públicos y alcanzar objetivos de calidad ambiental. Se analizará asimismo el modo en que convergen la efectividad ambiental y la previsibilidad de los ingresos tributarios ambientales. Otras cuestiones de alto nivel planteadas son: ¿qué otras disposiciones fiscales generales afectan al medio ambiente, cómo pueden reformarse y cuáles son los elementos para conseguir una reforma fructífera de los impuestos y subsidios energéticos? Al responder a estas preguntas, se indican las potenciales diferencias que la fiscalidad ambiental desempeña en economías avanzadas y economías en desarrollo.

	<p>Presidencia: D. Marcelo Giugale, Director Senior, Macroeconomía y Administración Tributaria, Banco Mundial</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Dña. Siv Jensen, Ministra de Finanzas, Noruega ▪ D. Jorge Moreira da Silva, Ministro de Medio Ambiente, Planificación de Espacios y Energía, Portugal ▪ D. Umayya Toukan, Ministro de Finanzas, Jordania ▪ Dña. Grace Perez-Navarro, Directora Adjunta Centro Política y Administración Tributarias de la OCDE
11.05 – 11.30	Pausa para el café et fotografía oficial
11.30 – 13.00	Sesión plenaria II: Aplicación y estructuración de los impuestos relacionados con el medio ambiente
	<p>Los impuestos relacionados con el medio ambiente pueden constituir una fuente de ingresos públicos eficiente, equitativa y de fácil aplicación. ¿En qué medida pueden basarse los ministerios de hacienda en la organización administrativa ya existente y cómo han de coordinarse con los ministerios de medio ambiente, energía y economía? ¿Cuáles deberían ser los principios generales relativos a su estructuración y aplicación? ¿Cómo pueden abordarse las sensibilidades políticas —repercusiones en familias y viviendas vulnerables— que rodean la reforma tributaria? ¿En qué casos constituyen los impuestos un elemento adecuado de un paquete de políticas destinadas a resolver problemas ambientales?</p> <p>Presidencia: D. Juan Toro, Director Adjunto, FMI</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Dña. Kim Jacinto-Henares, Comisionada, Oficina de la Agencia Tributaria, Filipinas ▪ D. Xiaoxiong Qiu, Comisionado Adjunto, Administración Estatal de Finanzas, China ▪ D. Miguel Messmacher, Subsecretario de la Agencia de Ingresos Públicos, México ▪ D. Logan Wort, Secretario Ejecutivo, Foro Africano de Administración Tributaria (ATAF)
13.00 – 14.30	Almuerzo
14.30 – 16.00	Sesión plenaria III: Los precios de la energía en la actualidad y orientaciones para la reforma
	<p>En esta sesión se examinarán los impuestos y subsidios energéticos vigentes en los distintos países, se analizan las semejanzas y diferencias, y se proponen recomendaciones generales de reforma. La utilización de energía procedente de combustibles fósiles se asocia a una amplia gama de efectos ambientales colaterales (emisiones de carbono, contaminación atmosférica y, de forma indirecta, congestión de la circulación y accidentes de tráfico), de modo que los impuestos pueden ser una forma muy efectiva de abordar estas externalidades. Se ofrecerá un análisis práctico sobre las bases imponibles que han de tomarse en consideración y la forma en que los responsables políticos de los distintos países pueden determinar los niveles impositivos, teniendo en cuenta las circunstancias locales.</p> <p>Presidencia: D. Ricardo Martner, Jefe de la Unidad Tributaria, ECLAC</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ D. Simon Upton, Director de la Dirección de Medio Ambiente, OCDE ▪ D. Astera Primanto Bhakti, Viceministro de Finanzas, Indonesia ▪ D. Jens Holger Hansen, Asesor Senior del Ministerio de Impuestos, Dinamarca ▪ D. Michael Keen, Director Adjunto de Asuntos Fiscales, FMI
16.00 – 16.30	Pausa para el café

6th ITD Conference – Tax & the Environment

16.30 – 18.00	Sesión paralela I, Rama A. Fiscalidad de los recursos naturales	Sesión paralela I, Rama B. Repercusiones fiscales de los regímenes de comercio de derechos de emisión
	<p>¿Cuáles son los principios fundamentales de la tributación de las industrias extractivas, desde un punto de vista fiscal y ambiental? ¿Cuál es la combinación adecuada de instrumentos fiscales, regulatorios y de responsabilidad a efectos de abordar el impacto ambiental de la extracción de recursos? ¿Qué diferencias pueden existir entre los regímenes fiscales eficientes aplicables al gas y petróleo de esquisto, y los aplicables a otras fuentes de contaminación? ¿Las diferencias en la forma de definir los derechos de propiedad o en la infraestructura reguladora existente suponen diferencias en los regímenes fiscales ambientales oportunos para las industrias extractivas de los distintos países?</p> <p>Presidencia: D. Carter Brandon, Economista de Liderazgo Mundial, Medio Ambiente y Recursos Naturales, Banco Mundial</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ D. Philip Daniel, Asesor en Gobernanza de Recursos ▪ D. Lawrence Kiiza, Director de Asuntos Económicos, Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico, Uganda ▪ D. Idrissa Kanu, Director de Ingresos Públicos y Política Fiscal, Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico, Sierra Leona 	<p>¿Cómo deben diseñarse los umbrales de los impuestos sobre la emisión de gases para que complementen los sistemas de negociación de derechos de emisión? ¿Cómo deben tratarse, en el impuesto del valor añadido y en el impuesto sobre sociedades, las ganancias de capital procedentes de los derechos de emisión y las asignaciones gratuitas de los mismos? ¿Cuáles son las repercusiones tributarias de la compensación de emisiones a través del Mecanismo de Desarrollo Limpio y del comercio transfronterizo de autorizaciones? ¿Cuál es la experiencia adquirida hasta el momento en la aplicación del sistema, en particular en aspectos administrativos, legales y de prevención del fraude?</p> <p>Presidencia: D. James Greene, Director, Impuesto sobre la Renta de la Actividad Económica, Ministerio de Finanzas, Canadá</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Orador principal: D. Heinz Zourek, Director General, Dirección General de Impuestos y Unión Aduanera, Comisión Europea ▪ Dña. Helen Dickinson, Director Adjunto, Grupo de Impuestos sobre Sociedades y Fiscalidad Internacional, Treasury, Reino Unido ▪ D. Christian Valenduc, Asesor Senior, Ministerio Federal de Finanzas, Bélgica

6th ITD Conference – Tax & the Environment

Jueves, 2 de julio de 2015

9.30 – 11.00	Sesión paralela II, Rama A. Fiscalidad y desarrollo urbano	Sesión paralela II, Rama B. Efectos distributivos en los hogares
	<p>El proceso de urbanización plantea desafíos considerables para todos los países, entre otros motivos por el rápido crecimiento de megalópolis en muchos países en desarrollo. Es preciso gestionar dicho proceso para que el resultado sea positivo, y los impuestos son una de las herramientas para ello, constituyendo potencialmente una fuente significativa de ingresos nacionales y/o locales. Los impuestos de bienes inmuebles y los sistemas de financiación de servicios locales pueden fomentar o dificultar el crecimiento verde. En esta sesión se examinan los principios y las prácticas de las políticas tributarias urbanas para el desarrollo sostenible, centrándose en determinados instrumentos, como el impuesto de bienes inmuebles, la reforma de las desgravaciones fiscales por vivienda y las tasas por proyectos de urbanización.</p> <p>Presidencia: Dña. Michelle Harding, Economista en materia de Fiscalidad, OCDE</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ D. Andrés G. Blanco, Especialista Senior en Desarrollo Urbano y Vivienda, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ▪ D. Fernando de Mello Franco, Secretario de Desarrollo Urbano, Ciudad de Sao Paulo, Brasil ▪ D. Stéphane Hallegatte, Economista Senior, Banco Mundial 	<p>¿Cómo se distribuye la carga de la reforma de los precios energéticos entre los distintos grupos poblacionales de ingresos? ¿Cómo afecta a dicha distribución la transformación de ingresos tributarios energéticos en reducciones fiscales más amplias? ¿Qué otras medidas pueden ser necesarias para proteger o compensar a las personas de bajos ingresos o vulnerables (en particular, quienes no están inscritos como contribuyentes)?</p> <p>Presidencia: Dña. Blanca Moreno-Dodson, Economista Experto en Macroeconomía, Política Tributaria y Administración Tributaria, Banco Mundial</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Dña. Elham Hassanzadeh, Director General, Energy Pioneers Consulting Firm ▪ D. David Bradbury, Jefe de Política Tributaria y Estadísticas, OCDE ▪ D. Pierre-Alain Bruchez, Asesor de Análisis y Política Económicas, Administración Federal de Finanzas, Suiza
11.00 – 11.30	Pausa para el café	

6th ITD Conference – Tax & the Environment

11.30 – 13.00	Sesión paralela III, Rama A. Impuestos sobre el transporte	Sesión paralela III, Rama B. Impacto en la competitividad
	<p>Como solución para gestionar la congestión del tráfico urbano, están surgiendo impuestos que se aplican en función del trayecto recorrido. ¿Cuál es la experiencia con los sistemas de tasas por el acceso a un área de circulación restringida y los sistemas de peaje para camiones? ¿Qué problemas administrativos plantea la transición, en un determinado país, al impuesto de vehículos automóviles en función del trayecto recorrido? ¿Qué problemas suscitan los impuestos de vehículos automóviles y el régimen tributario de los combustibles de la aviación internacional y el transporte marítimo?</p> <p>Presidencia: D. Vicente Fretes Cibils, Jefe de División de la Administración Tributaria y Municipal, Instituciones para el Desarrollo, BID</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ D. Erik Bruinsma, Director Adjunto, Ministerio de Finanzas, Holanda ▪ D. Edoardo Croci, Director de Investigación de IEFE, Universidad de Bocconi ▪ Dña. Kurt Van Dender, Jefa de Política Tributaria y Medio Ambiente, OCDE 	<p>¿Qué sectores son más vulnerables al aumento de los precios de la energía y cuáles son las repercusiones para la competitividad? ¿Qué medidas transitorias (por ejemplo, ajustes en frontera) pueden aplicarse para mitigar el impacto en la competitividad y qué problemas legales o prácticos plantean?</p> <p>Presidencia: Dña. Emma Clutterbuck, Directora Senior, Oficina de Recaudadores de Contribuciones, Irlanda</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Dña. Susanne Åkerfeldt, Asesora Senior, Ministerio de Finanzas, Suecia ▪ D. Cecil Morden, Director Jefe, Análisis Tributario Económico, Hacienda Nacional, Sudáfrica ▪ D. Grzegorz Peszko, Economista Experto, Grupo de Cambio Climático, Banco Mundial
13.00 – 14.30	Almuerzo	
14.30 – 16.00	Sesión plenaria IV: Fijación de precios del carbono – hacia COP21	
	<p>¿Qué es la fijación de precios del carbono y cómo puede alcanzarse mediante la utilización de impuestos y otros instrumentos? ¿Cómo fijan los precios actualmente los países y a dónde es preciso llegar? ¿Cómo pueden coordinarse internacionalmente los precios del carbono y cómo cabe supervisar los acuerdos? ¿Qué cuestiones administrativas plantea la fiscalidad del carbono, por ejemplo, gravar las emisiones en lugar de gravar el contenido de carbono de los combustibles, y qué problemas se suscitan? ¿Cuál es la viabilidad práctica de cubrir otras fuentes de emisiones (por ejemplo, los cambios de uso del terreno, las emisiones de metano de las minas de carbón)? Por último, ¿cómo se reflejan, en las negociaciones en el marco de la COP21, las incipientes ideas acerca del desempeño de los actuales mecanismos de fijación de precios del carbono y sobre las dificultades de alcanzar un acuerdo relativo a tales mecanismos?</p> <p>Presidencia: Dña. Brigitte Knopf, Secretaria General, Instituto <i>Mercator Research Institute on Global Commons and Climate Change</i></p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ D. Ernesto Zedillo, Director del Centro de Estudio de la Globalización de Yale, Universidad de Yale ▪ Dña. Marianne Fay, Economista Jefe, Área de Soluciones Intersectoriales en materia de Cambio Climático, Banco Mundial ▪ D. Christian de Perthuis, Catedrático de Economía, Universidad de París-Dauphine ▪ D. Ian Parry, Experto Principal en Política Tributaria Medioambiental, Departamento de Asuntos Tributarios, FMI 	
16.00 – 16.30	Pausa para el café	

6th ITD Conference – Tax & the Environment

16.30 – 18.00	Sesión paralela IV, Rama A. Impuestos y otros instrumentos de política ambiental	Sesión paralela IV, Rama B. Reforma de los subsidios a los combustibles fósiles
	<p>Uno de los instrumentos para alcanzar objetivos ambientales son los impuestos, siendo otros la regulación tradicional y la creación de sistemas de negociación. ¿Cuándo deben utilizarse los impuestos en lugar de otros instrumentos? ¿Cuáles son las ventajas y desventajas de los impuestos frente a otros sistemas? ¿Qué políticas complementarias (por ejemplo, regulación de productos y mercados, política de innovación, inversión en infraestructuras) son necesarias para mejorar la eficiencia de las políticas fiscales y abordar las deficiencias del mercado que los impuestos no pueden solventar adecuadamente? ¿Cuáles son las limitaciones y el alcance de la fiscalidad?</p> <p>Presidencia: Dña. Kumi Kitamori, Jefe de Crecimiento Económico y Relaciones Globales, OCDE</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ D. Manfred Bergmann, Director de Imposición Indirecta y Gestión Tributaria, Comisión Europea ▪ D. James Nix, Director, Green Budget Europe ▪ D. Aldo Ravazzi Douvan, Economista Jefe, Ministerio de Medio Ambiente, Italia ▪ D. Pierre Laporte, antiguo Ministro de Finanzas, Comercio e Inversiones, Seychelles 	<p>La reducción del apoyo a los combustibles fósiles perjudiciales para el medio ambiente es un elemento fundamental de la reforma fiscal verde, pero también constituye un complicado objetivo político, ya que algunos grupos de productores y consumidores saldrán perdiendo con esa reforma. La caída de los precios del petróleo puede ofrecer una ventana de oportunidad para los países exportadores de combustibles y en general está aumentando la experiencia sobre las reformas políticas. En esta sesión se extraerán lecciones de la práctica política, centrándose en los la administración fiscal de la reforma de los subsidios a los combustibles fósiles.</p> <p>Presidencia: D. Ron Steenblik, Analista Senior de Políticas Comerciales, OCDE</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ D. Hussein Abaza, Asesor Senior del Ministro de Medio Ambiente y Director del Centro de Soluciones de Desarrollo Sostenible, Egipto ▪ D. Nitya Nanda, Fellow, Centro de Convenios Globales, Legislación y Comercio, Instituto de Energía y Recursos (TERI), India ▪ D. Goro Ekanto, Director, Centro de Política Estatal de Recaudaciones de la Agencia de Política Tributaria, Ministerio de Finanzas, Indonesia ▪ D. Manfred Rosenstock, Jefe Adjunto de Eficiencia de Recursos y Análisis Económico, Dirección General de Medio Ambiente, Comisión Europea

6th ITD Conference – Tax & the Environment

Viernes, 3 de julio de 2015

9.30 – 11.00	Sesión plenaria V: Fiscalidad, desarrollo y medio ambiente
	<p>Esta sesión tendrá por objeto el uso actual y potencial de la fiscalidad ambiental en los países en desarrollo. ¿Los impuestos ambientales tienen cabida en las estrategias de políticas fiscales y ambientales de los países en desarrollo y de qué forma? ¿Se enfrentan los países en desarrollo a desafíos específicos en la aplicación de los impuestos ambientales y cómo pueden abordarse? En esta sesión se examinará también el modo en que la estructura económica de los países en desarrollo interactúa con la política fiscal ambiental y repercute en ella. ¿Cómo pueden utilizarse los instrumentos fiscales para reducir el impacto ambiental de las actividades de la economía informal? ¿En qué medida pueden incluirse los impuestos ambientales en los regímenes fiscales de la agricultura?</p> <p>Presidencia: D. Marcio Verdi, Secretario Ejecutivo, Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT)</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ D. Pablo Ferreri, Viceministro de Economía y Finanzas, Uruguay▪ D. Régis Immongault, Ministerio de Economía y Promoción de Inversiones y Planificación, Gabón▪ D. Mahinda Samarasinghe, Ministro de Estado de Finanzas, Sri Lanka▪ D. Lawrence Goulder, Catedrático de Economía Medioambiental y de Recursos, Universidad de Stanford
11.00 – 11.30	Pausa para el café
11.30 – 13.00	Sesión plenaria VI: Hacia unas estrategias coherentes para el crecimiento y la reforma de la fiscalidad ambiental
	<p>En esta sesión se recogen las ideas planteadas en la conferencia y se parte de la experiencia obtenida con las modificaciones de los impuestos verdes y las reformas del sistema de fijación de los precios de la energía para examinar en qué modo la reforma fiscal ambiental se adecua a los esfuerzos más generales para establecer unos sistemas tributarios que fomenten el crecimiento sostenible.</p> <p>Presidencia: D. Pascal Saint-Amans, Director del Centro Política y Administración Tributarias de la OCDE</p> <p>Presentadores:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ D. H.E. Dušan Mramor, Ministro de Finanzas, Eslovenia▪ D. Ottmar Edenhofer, Director de <i>Mercator Institute on Global Commons and Climate</i>
13.00 – 13.15	Observaciones finales